



ที่ ชร ๐๐๒๓.๕/ว ๘๙๗๐๙

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอทุกอำเภอ, สำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย
และสำนักงานเทศบาลนครเชียงราย

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้แจ้งเรื่องข้อมูลความเข้าใจในการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีคู่สัญญาและสภาพนิติบุคคล เพื่อให้การจัดซื้อ
จัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ จึงขอแจ้งให้ทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดสามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ www.chiangrailocal.go.th



ด่วนที่สุด

ที่ นก ๐๘๐๘.๖/ ๙๙๗



ดึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง แจ้งข้อมูลความเข้าใจในการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีคู่สัญญาแปรสภาพนิติบุคคล ดังนี้

๑. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๑๖๙/๕ บัญญัติว่า “เมื่อนายทะเบียนได้รับจดทะเบียนการแปรสภาพห้างหุ้นส่วน จำกัด หรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเป็นบริษัทจำกัดแล้ว ให้ห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน หรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิม หมวดสภาพการเป็นห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และให้นายทะเบียนหมายเหตุไว้ในทะเบียน”

มาตรา ๑๗๙/๖ บัญญัติว่า “เมื่อห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดได้จดทะเบียน แปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดแล้ว บริษัทย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และความรับผิดชอบห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน หรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิมทั้งหมด”

๒. พระราชบัญญัติบริษัทมหาชน์จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๑๘๐ บัญญัติว่า “บริษัทเอกชนอาจแปรสภาพเป็นบริษัทได้เมื่อมีมติพิเศษตาม ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ให้กระทำได้”

มาตรา ๑๘๔ บัญญัติว่า “เมื่อนายทะเบียนรับจดทะเบียนการแปรสภาพเป็นบริษัทด้าน พระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้บริษัทเอกชนเดิมหมวดสภาพจากการเป็นบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และให้นายทะเบียนหมายเหตุไว้ในทะเบียน”

มาตรา ๑๘๕ บัญญัติว่า “บริษัทเอกชนที่จดทะเบียนแปรสภาพเป็นบริษัทแล้วย่อมได้ไป ทั้งทรัพย์สิน หนี้สิน และความรับผิดชอบบริษัทเอกชนเดิม”

๓. จากหลักกฎหมายดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง หรือบริหารสัญญาต่อไปได้ โดยไม่ทำให้ทางราชการต้องเสียประโยชน์ จึงเห็นควรให้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ กรณีผู้ประกอบการที่ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ชนะการเสนอราคา ต่อมาก่อนลงนามในสัญญา หรือข้อตกลงเป็นหนังสือได้จดทะเบียนแปรสภาพเป็นนิติบุคคลใหม่ ซึ่งนิติบุคคลใหม่ย่อมรับไปทั้งทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และความรับผิดชอบนิติบุคคลเดิมทั้งหมดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือพระราชบัญญัติ บริษัทมหาชน์จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ หน่วยงานของรัฐสามารถลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับ นิติบุคคลเดิมได้

๓.๒ กรณีผู้ประกอบการที่ได้ลงนามเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐแล้วต่อมาได้จดทะเบียน
แปรสภาพเป็นนิติบุคคลใหม่ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน์จำกัด
พ.ศ. ๒๕๓๕ หน่วยงานของรัฐสามารถเปลี่ยนแปลงคู่สัญญาได้ โดยแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ
จากนิติบุคคลเดิมเป็นนิติบุคคลใหม่ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕

อนึ่ง สำหรับกรณีการแปรสภาพนิติบุคคลนอกเหนือจากหลักกฎหมายตามข้อ ๑ และข้อ ๒
ให้หน่วยงานของรัฐขอยกเว้นผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
เป็นรายกรณี

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอแจ้ง
ช้อมความเข้าใจในการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีคู่สัญญาแปรสภาพนิติบุคคล มายังจังหวัด เพื่อแจ้งให่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและ
ถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (ภา) ๐๘๐๔๖/๙ ๙๗๗ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑ ที่ส่งมาพร้อมนี้



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรงบประมาณและพัฒนาระบบประมาณ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒, ๑๕๒๓
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๙๙
ผู้ประสานงาน : นางสาวพรสวรรค์ ศรีสุวรรณ
โทร. ๐๘ ๐๐๑๕ ๔๔๒๔

กองคลัง
เลขที่ ๖๙๔

วันที่ ๒๘ ๐๘ ๒๕๖๑
๑๓.๒๔

สำนักงานที่สุดที่

ที่ กค (กจ) ๐๘๐๘๖๖/๔๗๗๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่ ๑๙๙๖๖
วันที่ ๒๘ ๐๘ ๒๕๖๑
เวลา.....

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมปัญชีกงสุล
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕๙ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อมูลความเห็นในการปฏิบัติงานรายเบื้องต้นของกรรมการซื้อจัดจ้างและการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีร่างกฎหมายประसلكาณิตบุคคล
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

วันที่ ๒๘ ๐๘ ๒๕๖๑
เวลา.....
เลขที่ลงรับ..... ๓๖๗ ๑๖.๑๕

ด้วยปรากฏว่าในการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผู้ประกอบการที่ยื่นข้อเสนอหรือได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นสัญญา กับหน่วยงานของรัฐ แต่ภายหลังจากการยื่นข้อเสนอหรือการลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงดังกล่าว ได้แจ้งหน่วยนี้และภาคจากห้างหุ้นส่วนสามัญจะตัดหนี้หรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเป็นบริษัทจำกัด หรือ จำกับบริษัทจำกัดเป็นบริษัทหุ้นชนิดจำกัด ทำให้หน่วยงานของรัฐไม่สามารถลดลงนามในสัญญา กับนิติบุคคลใหม่ หรือเปลี่ยนแปลงสัญญาจากนิติบุคคลเดิมเป็นนิติบุคคลใหม่ ได้หรือไม่ อย่างไร นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อมูลความเห็นดังนี้

๑. ประมาณการกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๑๖๕๖/๕ บัญญัติว่า “เมื่อนายทะเบียนได้รับจดหมายเบียนการแปรสภาพห้างหุ้นส่วน จดหมายเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเป็นบริษัทจำกัดแล้ว ให้ห้างหุ้นส่วนจดหมายเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิม หมวดสภาพการเป็นห้างหุ้นส่วนจดหมายเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และให้นายทะเบียนหมายเหตุไว้ในทะเบียน”

มาตรา ๑๖๕๖/๖ บัญญัติว่า “เมื่อห้างหุ้นส่วนจดหมายเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด ได้จดหมายเบียนแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดแล้ว บริษัทภายนอกได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และความรับผิดชอบห้างหุ้นส่วนจดหมายเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิมทั้งหมด”

๒. พระราชบัญญัติบริษัทมหาชน์จำกัด พ.ศ. ๒๕๖๔

มาตรา ๑๘๐ บัญญัติว่า “บริษัทเอกชนอาจแปรสภาพเป็นบริษัทได้เมื่อมีมติพิเศษ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ให้กระทำการได้”

มาตรา ๑๘๔ บัญญัติว่า “เมื่อนายทะเบียนรับจดหมายเบียนการแปรสภาพเป็นบริษัท ตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้บริษัทเอกชนเตรียมหน่วยสภาพจากการเป็นบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และให้นายทะเบียนหมายเหตุไว้ในทะเบียน”

/มาตรา ...

นาตรา ๑๔๔ บัญญัติว่า “บริษัทเอกชนที่จดทะเบียนแปรสภาพเป็นบริษัทแล้ว ย่อมได้ไปห้วยหรือสิน หนี้ สิน และค่าน้ำรับผิดชอบบริษัทเอกชนเดิม”

๓. จากหลักกฎหมายดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง หรือบริหารสัญญาต่อไปได้ โดยไม่ทำให้ทางราชการต้องเสียประโยชน์ จึงเห็นควรให้คำแนะนำการ ดังนี้

๓.๑ กรณีผู้ประกอบการที่ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ชนะการเสนอราคา ต่อมาก่อนลงนาม ในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือได้จดทะเบียนแปรสภาพเป็นนิติบุคคลใหม่ ซึ่งนิติบุคคลใหม่ย่อมรับไป ห้วยหรือสิน หนี้ สิน และค่าน้ำรับผิดชอบนิติบุคคลเดิมหันหน้าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน์จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ หน่วยงานของรัฐสามารถลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง เป็นหนังสือกับนิติบุคคลเดิมกล่าวได้

๓.๒ กรณีผู้ประกอบการที่ได้ลงนามเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ แล้วต่อมาได้ จดทะเบียนแปรสภาพเป็นนิติบุคคลใหม่ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือพระราชบัญญัติ บริษัทมหาชน์จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ หน่วยงานของรัฐสามารถเปลี่ยนแปลงคู่สัญญาว่าได้ โดยแก้ไขเปลี่ยนแปลง สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือจากนิติบุคคลเดิมเป็นนิติบุคคลใหม่ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕

อนึ่ง สำหรับกรณีการแปรสภาพนิติบุคคลนอกเหนือจากหลักกฎหมายตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ให้หน่วยงานของรัฐอยกเว้นผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ท่องธรรมการวินิจฉัยเป็นรายกรณี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโภด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๘๗๑๑ ๔๔๔๙ ๔๔๕๗ ๔๔๕๘ ๔๔๕๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๔๕ - ๖