



ที่ ชร ๐๐๒๓.๑/ ๓๐๗๙

ศาลากลางจังหวัดเชียงราย
ถนนแม่ฟ้าหลวง ชร ๕๗๑๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง การอนุมัติประกาศตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๖๔๙๙
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือจังหวัดซึ่งนาท กรณี นายกเทศมนตรีเมืองชัยนาท ขออนุมัติเดินทางไปราชการต่างประเทศ เพื่อเข้าร่วมโครงการพัฒนาศักยภาพผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สันนิบาตเทศบาลภาคกลาง ประจำปี ๒๕๖๐ โดยสันนิบาตเทศบาลภาคกลางเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมโครงการ ซึ่งจังหวัดชัยนาทพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวได้กำหนดให้มีการอบรมภาควิชาการ ในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และศึกษาดูงาน ณ ประเทศไทยปั่น ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จึงเป็นการอบรมทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่ปรากฏว่ามีหลักเกณฑ์หรือความหมายของการเดินทางไปราชการเพื่อประกอบการพิจารณาของผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติแต่อย่างใด ประกอบกับ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้เคยทักท้วงการตั้งงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลเพื่อเป็นเงินค่าบำรุงสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยว่า สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ ดังนั้น การเข้าร่วมโครงการดังกล่าวจึงมิใช่การเดินทางไปราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หากนายกเทศมนตรีเมืองชัยนาท มีความประสงค์จะเข้าร่วมโครงการดังกล่าว สามารถที่จะดำเนินการตามข้อ ๑๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่า

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรม ของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘ กำหนดว่า การฝึกอบรมที่จัดโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรமานาชน รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่น ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น สามารถเข้ารับการฝึกอบรมและเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมตามระเบียบนี้ได้ และข้อ ๙ กำหนดว่า การเดินทางไปเข้ารับการฝึกอบรม การเดินทางไปดูงานทั้งในและหรือต่างประเทศ ต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๘ ซึ่งกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อนุมัติการเดินทางไปราชการของผู้บริหารท้องถิ่นและประธานสภาท้องถิ่น

๒. การท้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำกิจการได ฯ ย่อมต้องเป็นไปตามขอบอำนาจหน้าที่ตามที่มีบัญญัติแห่งกฎหมายให้อำนาจไว กรณีที่หารือ การที่สันนิบาตเทศบาลภาคกลาง ซึ่งเป็นหน่วยงานเอกชน จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สันนิบาตเทศบาลภาคกลางประจำปี ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้มีการอบรมภาควิชาการในประเทศและศึกษาดูงาน ณ ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งกลุ่มเป้าหมายทั้งหมดเป็นสมาชิกกลุ่มสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง ประกอบด้วย คณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัด ที่ปรึกษา (ประธานสภา) ที่ปรึกษาสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง เลขานุการสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง และเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ซึ่งบุคคลดังกล่าวเป็นคณะกรรมการในการบริหารงานของสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง โดยใช้เงินของสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง จึงไม่ใช่การเดินทางไปราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การเดินทางตามโครงการดังกล่าว จึงต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ความเห็นของจังหวัดซึ่งนาทถูกต้องแล้ว

จังหวัดเชียงรายพิจารณาแล้ว เพื่อให้การขออนุมัติเดินทางไปราชการและการขออนุญาตลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงให้ อำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติตามระเบียบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายภาสกร บุญญลักษณ์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด.

ฝ่ายบริหารทั่วไป

โทร./โทรศัพท์ ๐-๕๓๑๕-๐๑๖๕ ต่อ ๒๒



ที่ ชร ๐๐๒๓.๑/ ๓๐๗๙๗

ศาลากลางจังหวัดเชียงราย
ถนนแม่ฟ้าหลวง ชร ๔๗๑๐

๖๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง การอนุมัติประกาศตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย และ นายกเทศมนตรีนครเชียงราย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๖๔๙๙
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือจังหวัดซัยนาท กรณี นายกเทศมนตรีเมืองชัยนาท ขออนุมัติเดินทางไปราชการต่างประเทศ เพื่อเข้าร่วมโครงการพัฒนาศักยภาพผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สัมมนาด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม ประจำปี ๒๕๖๐ โดยสัมมนาด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมโครงการ ซึ่งจังหวัดซัยนาทพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวได้กำหนดให้มีการอบรมภาควิชาการ ในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และศึกษาดูงาน ณ ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จึงเป็นการอบรมทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่ปรากฏว่ามีหลักเกณฑ์ หรือความหมายของการเดินทางไปราชการเพื่อประกอบการพิจารณาของผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติแต่อย่างใด ประกอบกับ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้เคยทักท้วงการตั้งงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลเพื่อเป็นเงินค่าบำรุงสมាជมสัมมนาด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ ดังนั้น การเข้าร่วมโครงการดังกล่าวจึงมิใช่การเดินทางไปราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หากนายกเทศมนตรีเมืองชัยนาท มีความประสงค์จะเข้าร่วมโครงการดังกล่าว สมควรจะดำเนินการตามข้อ ๑๔ แห่งระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลงทะเบียนผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่า

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรม ของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘ กำหนดว่า การฝึกอบรมที่จัดโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรมหาชน รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่น ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น สามารถเข้ารับการฝึกอบรมและเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมตามระเบียบนี้ได้ และข้อ ๘ กำหนดว่า การเดินทางไปต่างประเทศ ต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๘ ซึ่งกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อนุมัติการเดินทางไปราชการของผู้บริหารท้องถิ่นและประธานสภาท้องถิ่น

๒. การท้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำการได้ ๆ ย่อมต้องเป็นไปตามขอบอำนาจหน้าที่ตามที่มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายให้อำนาจไว้ กรณีที่หารือ การที่สันนิบาตเทศบาลภาคกลาง ซึ่งเป็นหน่วยงานเอกชน จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สันนิบาตเทศบาลภาคกลางประจำปี ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้มีการอบรมภาควิชาการในประเทศและศึกษาดูงาน ณ ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งกลุ่มเป้าหมายทั้งหมดเป็นสมาชิกกลุ่มสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง ประกอบด้วย คณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัด ที่ปรึกษา (ประธานสภาฯ) ที่ปรึกษาสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง เลขาธุการสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง และเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ซึ่งบุคคลดังกล่าวเป็นคณะกรรมการบริหารงานของสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง โดยใช้เงินของสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง จึงไม่ใช่การเดินทางไปราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การเดินทางตามโครงการดังกล่าว จึงต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ความเห็นของจังหวัดซึ่งหากถูกต้องแล้ว

จังหวัดเชียงรายพิจารณาแล้ว เพื่อให้การขออนุมัติเดินทางไปราชการและการขออนุญาตลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามระเบียบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายภาสกร บุญญลักษณ์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด.

ฝ่ายบริหารทั่วไป

โทร./โทรสาร ๐-๕๓๑๕-๐๑๖๕ ต่อ ๒๒

ด่วนที่สุด

ที่ นท ๐๘๐๘.๖/๑๖๙๙



พน. กง. ภ. กมการคุกคามที่อันตราย บ. เผชิรากษา
เลขที่..... ๑๖๗๘๐
วันที่..... ๑๖ พ.ย. ๒๕๖๐
เวลา.....
กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง การอนุมัติไปราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดชัยนาท)

ด้วยจังหวัดชัยนาทหารือกราณี นายกเทศมนตรีเมืองชัยนาทขออนุมัติเดินทางไปราชการต่างประเทศ เพื่อเข้าร่วมโครงการพัฒนาศักยภาพผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สันนิบาตเทศบาลภาคกลางประจำปี ๒๕๖๐ โดยสันนิบาตเทศบาลภาคกลางเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมโครงการ ซึ่งจังหวัดชัยนาทพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวได้กำหนดให้มีการอบรมภาควิชาการในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และศึกษาดูงาน ณ ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๗ – ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จึงเป็นการอบรมทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่ปรากฏว่ามีหลักเกณฑ์หรือความหมายของการเดินทางไปราชการเพื่อประกอบการพิจารณาของผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติแต่อย่างใด ประกอบกับ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เคยทักท้วงการตั้งงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลเพื่อเป็นเงินค่าบำรุงสamacm สันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยว่า สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ ดังนั้น การเข้าร่วมโครงการดังกล่าวจึงมิใช่การเดินทางไปราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หากนายกเทศมนตรีเมืองชัยนาท มีความประสงค์จะเข้าร่วมโครงการดังกล่าว สมควรที่จะดำเนินการตามข้อ ๑๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสามชิกสภาพห้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘ กำหนดว่า การฝึกอบรมที่จัดโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่น ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นสามารถเข้ารับการฝึกอบรมและเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมตามระเบียบนี้ได้ และข้อ ๘ กำหนดว่า การเดินทางไปเข้ารับการฝึกอบรม การเดินทางไปดูงานทั้งในประเทศไทยและหรือต่างประเทศ ต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๘ ซึ่งกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อนุมัติการเดินทางไปราชการของผู้บริหารท้องถิ่นและประธานสภาพห้องถิ่น

八. การที่...

๒. การท่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำการใดๆ ย่อมต้องเป็นไปตามขอบอำนาจหน้าที่ตามที่มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายให้อำนาจไว้ กรณีที่หารือ การที่สันนิบาตเทศบาลภาคกลาง ซึ่งเป็นหน่วยงานเอกชน จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สันนิบาตเทศบาลภาคกลาง ประจำปี ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้มีการอบรมภาควิชาการในประเทศและต่างประเทศ ณ ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งกลุ่มเป้าหมายห้องหมัดเป็นสมาชิกกลุ่มนักนิเทศบาลภาคกลาง ประกอบด้วย คณะกรรมการสันนิบาตเทศบาลจังหวัด ที่ปรึกษาสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง เลขาธุรการสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง และเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ซึ่งบุคคลดังกล่าวเป็นคณะกรรมการในการบริหารงานของสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง โดยใชเงินของสันนิบาตเทศบาลภาคกลาง จึงไม่ใช่การเดินทางไปราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การเดินทางตามโครงการตั้งกล่าวจึงต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการลาของผู้บริหารห้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารห้องถิ่น และสมาชิกสภาห้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ความเห็นของจังหวัดชัยนาทถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นายบุญธรรม เลิศสุขภิญ
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มการกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบประมาณ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๘
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙